

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА**

**Протокол
заседания межфракционной рабочей группы по совершенствованию
правового регулирования в области охоты
и сохранения охотничьих ресурсов**

8/2022

14 ноября 2022 года

Место проведения: Георгиевский переулок, д. 2, каб. 324 (новое здание ГД)

Время начала: **14 часов 00 минут**

Председательствующий:

РЕЗНИК Владислав Матусович

Председатель Межфракционной рабочей группы

Присутствовали:

ЧЕПА Алексей Васильевич

член Межфракционной рабочей группы

ШУБИН Игорь Николаевич

член Межфракционной рабочей группы

БАЙГУСКАРОВ Зариф Закирович

Депутат Государственной Думы

ЛЕБЕДЕВ Владимир Альбертович

Сенатор Российской Федерации

Филатов Андрей Александрович

Директор Департамента государственной политики
и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Минприроды

Рудаков Роман Васильевич

Заместитель директора Департамента
государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Минприроды

Федотов Александр Михайлович

Заместитель директора Департамента
государственной политики и регулирования в сфере охотничьего хозяйства Минприроды

Моргунов Николай Александрович

директор ФГБУ «Федеральный центр развития
охотничьего хозяйства»

Пучков Константин Геннадьевич

Заместитель начальника ГУЛРРиГК Росгвардии

Дышечков Азамат Заудинович

Начальник УЛРР Росгвардии

Рябцева Татьяна Анатольевна

Минюст России

Кашинцева Светлана Сергеевна

Аппарат Комитета ГД по экологии, природным
ресурсам и охране окружающей среды

Арамилева Татьяна Сергеевна

Президент Росохотрыболовсоюза

Сицко Андрей Алексеевич

Росохотрыболовсоюз

Спиридонов Евгений Викторович

Концерн Калашников

Кречмар Михаил Арсентьевич

Главный редактор «Русский охотничий журнал»

Чапанов Михаил Иванович

Секретарь межфракционной рабочей группы

Повестка заседания:

1. О рассмотрении проектов подзаконных нормативно-правовых актов, разработанных Минприроды России, в связи с рассмотрением в 1 чтении проекта федерального закона № 10309-8 «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях закрепления обязанности по прохождению обучения требованиям охотминимума):

- а) проект Положения о порядке обучения требованиям охотничьего минимума, проведения проверки на знание требований охотничьего минимума, а также определения результатов проверки на знание требований охотничьего минимума;
- б) проект Перечня вопросов для проверки на знание требований охотничьего минимума;
- в) проект Изменений в Порядок выдачи и аннулирования охотничьего билета единого федерального образца;
- г) проект Изменений в Требования охотничьего минимума;
- д) проект Изменений в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

По вопросу повестки заседания выступили: В.М.Резник, Лебедев В.А., Шубин И.Н., Байгускаров З.З., Спиридонов Е.В., Филатов А.А., Рудаков Р.В., Федотов А.М., Моргунов Н.А., Пучков К.Г., Рябцева Т.А., Арамилева Т.С., Сицко А.А., Чапанов М.И.

Председательствующий на заседании предложил начать обсуждение 5 представленных проектов нормативных актов с проекта изменений в требования охотничьего минимума и проекта положения о порядке обучения требованиям охотничьего минимума..., поскольку форма и содержание других проектов будет непосредственно вытекать из этих двух документов.

Учитывая проектный характер документов, председательствующий также предложил участникам заседания представлять как свои предложения по доработке непосредственно рассматриваемых подзаконных нормативных актов, так и предложения по закреплению тех или иных норм, затрагиваемых документами на уровне федерального закона.

По представленному **проекту Изменений в содержание требований охотминимума** (утверждены Приказом Минприроды РФ от 30.06.2011 № 568 «Об утверждении Требованиям охотничьего минимума») высказаны следующие предложения, поддержанные всеми участниками заседания:

1. Определить на уровне федерального закона понятие «охотничьего минимума», поскольку из названия термина не следует его содержание. В качестве предложения высказано следующее определение: совокупность знаний, умений, навыков и компетенций, характеризующих подготовленность к осуществлению охоты.

Также подчеркнута необходимость закрепления в законе публично значимых целей изучения охотничьего минимума гражданами. В отсутствие указания на такие цели не ясен принцип формирования общих подходов к обучению, подготовке граждан и проверке знаний в данной сфере.

Отмечено, что в настоящее время различное охотничье оружие приобретается гражданами, как в целях охоты, так и в целях занятия спортом и самообороны. В связи с трагическими случаями применения оружия в преступных целях последних лет, у общества в целом есть устойчивый запрос на ужесточение требований к владельцам оружия, который, часто, необоснованно затрагивает охотников.

Охотничий билет – является обязательным требованием для приобретения охотничьего оружия. Таким образом, вся процедура прохождения обучения/подготовки требованиям охотминимума, сдача экзамена и получение охотбилета фактически является 2 ключом для доступа граждан к оружию. Нельзя допустить, чтобы эти процессы носили формальный и поверхностный характер, как это происходит в настоящее время. В дальнейшем, после введения новых обязательных требований для граждан, при любом противоправном применении охотничьего оружия, вопросы будут задаваться как к

содержанию программам обучения/подготовки и процессу, так и должностным лицам их проводящим (также как, например, сейчас это происходит с медицинскими справками).

2. В содержание требований охотминимума предложено дополнительно включить следующие разделы:

- правила оказания первичной санитарной помощи в полевых условиях
- правила противопожарного поведения в лесах
- правила обращения с продукцией охоты,
- полевое ориентирование, передвижение,
- признаки болезней диких животных;
- признаки принадлежности млекопитающих и птиц к объектам животного мира, отнесенным к охотничьим ресурсам, к объектам животного мира, занесенным в Красные книги;
- правовые и этические основы охоты (основные понятия закона «Об охоте», порядок получения разрешения, путевки, ответственность за нарушения законодательства, за причинение вреда, культура, этика, традиции охоты).

Участниками заседания не поддержано предложение об исключении из требований охотминимума правил безопасного обращения с оружием, поскольку обращение с оружием, как и иными орудиями охоты, имеет в охотничьих практиках существенную специфику, которая может не учитываться учреждениями Росгвардии при подготовке граждан в рамках законодательства «Об оружии».

3. Основной целью изучения требований охотминимума и проверки знаний граждан является подготовка охотника, а не формальное знание положений нормативных актов.

Подчеркнута необходимость введения в требования охотминимума не только теоретических вопросов, но и элементов практической подготовки (представлен пример опыта Республики Беларусь, см. приложение), в качестве возможного содержания этих элементов отмечены изучение биологии диких животных, обращение с продукцией охоты, обращение с орудиями охоты, полевое ориентирование, участие в коллективной охоте.

4. Предложено разделить требования охотминимума на 2 уровня: общий (федеральный) уровень, утверждаемый Минприроды и региональный уровень, содержащий особенности, специфичные для отдельных субъектов Российской Федерации, утверждаемый главой соответствующего субъекта. Региональные требования к охотминимуму должны отражать региональные особенности осуществления охоты (география, традиционные орудия охоты, сроки охоты, региональная красная книга и тд).

5. Формально полномочий по установлению требований охотничьего минимума за Минприроды не закреплено. Данное полномочие следует закрепить в законе.

По представленному проекту Положения о порядке обучения требованиям охотничьего минимума, проведения проверки на знание требований охотничьего минимума, а также определения результатов проверки на знание требований охотничьего минимума высказаны следующие предложения:

1. Учитывая отмеченную ранее необходимость проведения практической подготовки будущих охотников, такая подготовка может быть проведена некоммерческими объединениями охотников/охотпользователей либо организациями, осуществляющими профильную образовательную деятельность (но не орган государственной власти субъекта Российской Федерации).

В целях обеспечения практической подготовки граждан и решения проблемы

отсутствия финансового обеспечения полномочий, закрепляемых за субъектами Российской Федерации, в законе следует определить правовой статус и порядок деятельности некоммерческих объединений охотников и/или охотпользователей, которые будут привлекаться, для подготовки граждан и проверки знаний охотничьего минимума, совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Принимая во внимание специфику рассматриваемой сферы правоотношений, предложено дополнительно соотнести проектируемый порядок обучения граждан с требованиями законодательства об образовании, в части исключения избыточных требований. По аналогии с иными нормативными актами (Трудовой кодекс, ФЗ «Об оружии») предложено ввести в законодательство «Об охоте» и подзаконные акты специальный порядок подготовки граждан на основе специализированных программ подготовки, а также проверки знаний.

3. Непосредственно к порядку подготовки граждан требованиям охотминимума предложено:

- ввести элементы практической подготовки;
- обеспечить на уровне нормативного акта единые требования к программе подготовки граждан разрабатываемых разными субъектами;
- определить сроки подготовки (количество часов) по отдельным элементам программы, вопросы формирования стоимости обучения, разработки методических материалов;
- установить требования к квалификации лиц, входящих в комиссию по приему экзаменов.

Указанные выше предложения поддержаны всеми участниками обсуждения.

В отношении нижеследующих предложений единого мнения выработано не было, принято решение обсудить их более детально при доработке законопроекта ко 2 чтению:

- возможность осуществления гражданами самостоятельной подготовки по требованиям охотминимума (полностью либо в части);
- необходимость введения дополнительного условия для граждан по обязательному прохождению кандидатского стажа в объединении охотников/охотпользователей до прохождения проверки на знание требований охотничьего минимума;
- необходимость введения дополнительного условия для граждан по получению рекомендаций действующих охотников до прохождения проверки на знание требований охотничьего минимума;
- необходимость введения дополнительного условия для граждан по участию в охотах в качестве наблюдателя до прохождения проверки на знание требований охотничьего минимума
- возможность применения отдельных элементов программы подготовки граждан в зависимости от отдельных факторов (представители КМНС, члены охотничьих обществ, граждане осуществляющие самоподготовку и др)

Подчеркнуто, что при дальнейшей доработке законопроекта и подзаконных актов предстоит найти сложный баланс между содержательным наполнением программы подготовки граждан, пройдя которую они смогут уверенно и безопасно осуществлять охоту с одной стороны, а с другой стороны, - не допустить избыточных процессуальных и административных требований, повышенных финансовых затрат граждан, которые неизбежно будут иметь сдерживающий эффект для прихода в сообщество новых охотников.

Также отдельно был поднят вопрос о проектируемой в законопроекте обязанности граждан, намеревающихся пройти проверку на знание требований охотминимума, предоставить справку о результатах медицинского освидетельствования содержащую сведения об отсутствии у гражданина медицинских противопоказаний к владению оружием.

Введение данной обязанности не было поддержано в связи со следующим:

1) исходя из требований Федерального закона «Об оружии» медицинские освидетельствования граждан проводятся в отношении граждан впервые приобретающих оружие на основании лицензии, граждан, награжденных оружием и граждан, являющихся владельцами оружия. Таким образом, в настоящее время общественные интересы в сфере безопасности граждан связанные с оборотом оружия в полной мере защищены.

2) перечень заболеваний, при наличии которых противопоказано владение оружием, определен специальным образом, для целей закона «Об оружии» и устанавливается Правительством Российской Федерации (в настоящее время включает в себя хронические и затяжные психические расстройства с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями, а также болезни глаза и его придаточного аппарата). В целях обеспечения конституционного принципа равенства прав всех граждан, возможный запрет на охоту по основаниям, связанным с особенностями состояния здоровья гражданина должен быть специально установлен в законе «Об охоте», при этом каких-либо медицинских противопоказаний к охоте (которая может проводиться не только с оружием но и с иными орудиями охоты) в настоящее время не существует и ранее никогда не устанавливалось.

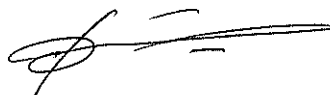
В ходе заседания подготовлен проект постановления Государственной Думы о принятии в 1 чтении проекта федерального закона № 10309-8 «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях закрепления обязанности по прохождению обучения требованиям охотминимума), в котором предложено установить основные направления доработки законопроекта ко 2 чтению, с учетом состоявшегося обсуждения (см. приложение).

Принято решение рекомендовать ответственному Комитету по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды рассмотреть предложенный проект постановления, и в случае его поддержки, вынести его на рассмотрение Государственной Думы.

Приложения:

- проект постановления Государственной Думы о принятии в 1 чтении проекта федерального закона № 10309-8 «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях закрепления обязанности по прохождению обучения требованиям охотминимума) – на 2 листах
- программа подготовки к специальному охотничьему экзамену в Республике Беларусь
- мнение биолога-охотоведа С.П.Матвейчука по вопросам повестки дня
- мнение биолога-охотоведа А.А.Юдина по вопросам повестки дня
- мнение Д.С.Графова, председателя Комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области по вопросам повестки дня
- позиция Пермской краевой федерации охотников и рыболовов по вопросам повестки дня

**Председатель
межфракционной рабочей группы**



В.М. Резник